

松兹瓦尔宣言

(世界第三届健康促进大会宣言 1991)

简介 1991年6月15日在瑞典的松兹瓦尔召开的第三届国际健康促进大会，主题是：创造健康的支持环境。此次大会是为实现1977年世界卫生组织提出的人人享有卫生保健全球目标的系列事件之一。这些系列会议包括1978年联合国儿童基金会/世界卫生组织在阿拉木图召开的初级卫生保健会议；1986年在渥太华召开的第一届国际健康促进大会；1988年在澳大利亚的阿德莱德召开的第二届国际健康促进大会；1989年在日内瓦召开的发展中国家健康促进“行动纲领”会议等。这些会议进一步阐明了健康促进的含义。与健康领域发展相应的是，公众对于全球环境恶化的关注与日俱增。世界环境和发展委员会在它的报告“我们共同的未来”中清楚地表达了这种忧虑，它对于迫在眉睫的如何持续发展的问題提出了一种新视野。

前言

第三届健康促进国际会议议题是“创建健康的支持环境”，这是一次全球性的健康促进会议，有81个国家的代表参加，会议号召全世界的人民积极行动起来，创造一种对健康更为支持的环境。将今天的健康和环境问题综合考虑时，大会指出，当今成百万的人民居住在极其贫困和日益恶化的环境中，这既威胁到他们的健康，又使得2000年人人享有卫生保健的目标难以实现。要根本解决此问题，必须使环境，包括物质环境、社会经济环境和政治环境等都能有助于健康，而不是有损于健康。

松兹瓦尔大会肯定了许多创造健康支持环境的事例和方法，这些案例可供卫生和环境部门的政策制定者和决策者们，以及积极的社会活动家所采用。大会充分肯定在创造健康的支持环境时人人参与的重要性。

行动纲领直接针对各级有关部政策制定者和决策者，号召卫生、环境和社会立法部门等多部门形成一个广泛联盟，共同为实现人人享有卫生保健而努力。与会代表保证将本次大会的信息带回传达给各自的地区、国家和政府，并促使付诸行动。代表们也号召联合国的各成员组织加强合作并开展竞赛，看谁真正地实施促进持续发展和维护公平发展的政策。

创建支持性环境对健康休戚相关，两者互相依存、密不可分。要使两者都富于成效是社会发展的中心目标。要解决好政府的日常管理中各部门之间利益冲突的矛盾。

反映在不同民族、不同贫富国家之间健康方面的不平等，是令人遗憾的。人民迫切需要健康的社会公平性。当前，无论是城市还是农村，成百万的人民挣扎在极端贫穷和日益恶化的环境之中，又有无数人民处于不可预见的天灾人祸和武装冲突之中，这些对人类的健康和福利极为不利。人口增长过快是又一个对健康可持续性发展的极大威胁。无数人不得不在无安全饮用水、无充分的食物、住房和卫生设施低劣的状况中。

贫穷扼杀了人们的志向和抱负以及对美好将来的憧憬，而有缺陷的政治体制更限制了人们自我发展的空间。对于大多数人来说，缺乏受教育或不能得到充分教育的机会，以致在当前状况下显得无能为力或力不从心。成百万的儿童缺乏基础教育，不能指望有一个更美好的将来。占世界人口大部分的妇女仍然受到压迫和性别歧视，在劳动市场和其他许多领域受到不平等待遇，阻碍了她

们在创建健康的支持环境中更好地发挥作用。

亿万人民享受不到基本的卫生保健服务，毫无疑问卫生服务系统也亟待加强。这些主要问题的解决有赖于社会对卫生和资源的联合行动，有赖于个人和团体共同发挥创造性。对健康和环境的观念必须有一个根本的改变，要有更明确的强有力支持健康和环境的政策，这一问题的解决超出了传统的卫生系统。

行动的发起必须来自于能够对创建健康的支持环境作贡献的所有部门，而且必须依靠地方上的社区居民、政府和非政府组织的各民众团体，并通过国际组织的全球协调等。行动纲领显然还涉及诸如教育、运输、住房和城市发展、工业和农业生产等部门。

创建健康支持环境的参数

根据健康的含义，创建健康的支持环境步及到物质环境和社会环境等方面。它围绕着人们的居住、家庭、工作和娱乐、当地社会状况，还包含生存资源的分配、享受某些福利的机会等。于是创建健康支持环境的纲领包括诸如物质、社会精神、经济和政治等多方面参数，这些参数中每一个都绝对地与其他参数成动态相关。行动纲领必须在协调地方、地区、民族和全球的各种级别上真正取得保证持续发展的实效。

大会尤其强调支持环境中的四个方面：

1. 社会参数：这包括方法、规范、习惯和社会过程对健康的影响。在许多社会中，传统的社会关系正变得威胁健康。例如

人与人之间隔膜在增加，生活的意义和目标被忽视，悠久的文化传统和价值观受到怀疑。

2. 政治参数：这需要政府保证人民民主地参与决策、将责任和资源适当下放。即使在当世界的武器竞赛中，同样需要承认人的权利、和平和资源分配。

3. 经济参数：这需要对获取人人享有卫生保健和持续发展提供保障机制，包括推广安全和可靠性技术。

4. 妇女作用参数：需要在所有部门包括制定政策的部门和经济部门等，认识和采纳妇女们的技能和知识，以此对创建支持环境提供更坚实的基础，妇女的劳动负担应由男女双方共同承担，妇女的组织团体必须在发展健康促进政策和相应机构中具有更强的发言权。

行动纲领的提案

松兹瓦尔大会认为涉及人人享有卫生保健的提案必须反映两项基本原则：

1. 在创建健康的支持环境，体现全人类在这项伟大事业中的创造力和贡献性方面，其先决条件是坚持平等性。所有旨在使健康可持续发展的政策必须考虑使责任和资源公平分布。必须优先考虑那些最贫穷者，减轻边远地区、少数民族地区以及残疾人的极度艰难困苦。已工业化的国家应该偿还他们在向发展中国家获取利益时所欠下的环境保护和劳动力健康影响方面的债务。

2. 创建健康支持环境的共同纲领必须承认所有种族的相对

独立性，统一规划所有的自然资源并考虑后代的需要。本地的人对当地物质环境、精神和文化传统的关系等往往有独特的理解，这能够对世界其他部分人群提供有价值的借鉴。因此，可持续发展的各项活动应积极鼓励本地人参与，必须向他们协商对土地和文化遗产改革的意见。

加强社会行动的可行性

号召创建健康的支持环境对各级地方的卫生工作都是可行的提案，关键是让社会各阶层广泛地参与进来。本次大会中，从世界各地提交来的例子，涉及教育、饮食、住房、社会保障和医疗保健、就业和交通等。这些例子显然表明，创建支持性环境有助于人民扩展其自身能力和发挥自力更生精神。从大会的报告和手册中可以看到更详尽的可行性提议。

借鉴这些例子，大会指出了四种关键性的公共卫生行动策略，以促进在社区水平创建的支持性环境；

1. 通过社会活动，特别是通过妇女组织活动加强对纲领的拥护；
2. 通过教育和授权，使社区和个人采取有利于他们自己健康和环境的行动；
3. 建立健康和支持环境的联盟，加强卫生和环境部门在开展运动和实行动策略上的协调；
4. 为了保证创建健康支持环境中的平等性，协调社会各部门的利益冲突。

总之，在有示范作用的健康促进方法和具有自力更生、自我发展动力的事例中，都有这样一个基本因素，即授权给人们和社区积极参与。

与会者尤其认识到，从政治、经济和社会的变革促使人人获得健康的角度来说，教育是一项基本人权和关键因素。教育必须贯穿生命的始终，必须建立在尊重不同文化、社会阶层和性别都能享有平等权力的基础上。

全球展望

人类是组成生态完整性的主要部分。他们的健康从总体上与环境紧密相连。所有资料都表明，如果不在各个级别的环境管理、生态保护方面，从态度和行为上作巨大的改变，将不可能维持人类和其他所有生命种族的可持续性发展。

获取一个可持续性发展的对健康支持的环境是时代赋予我们的挑战。

在国际上，由于各国在国民经济收入方面的巨大差异，导致种种的不平等。这种不平等不仅存在于健康方面，而且存在于各国对改进目前状况的能力、对于后代保持一个适当的生命的平等性等方面。从农村向城市的移民极大地增加了居住在贫民区人口的数量，并随之而发生诸如缺乏安全饮用水和卫生设施等问题。

政治的决策和工业的发展常常受短期计划和经济利益的驱使，而常常很少考虑到人民健康和环境的真正价值。国际债务严重导致了贫穷国家资源的匮乏。军备竞争的加剧和战争加重了引

起死亡和残疾的危险，现正导致着新的生态学破坏。

随着向贫穷和弱小国家攫取劳动力、出口和倾倒有害物质，浪费世界资源都被证明是当前的严峻状况。现在迫切需要根据和平共存的原则，发展新的道德论理和取得全球大同，使世界有限的资源得以平等地分配和利用。

全球的责任

松兹瓦尔大会号召国际社会建立关于健康和生态的新机制，这种机制建立在健康可持续发展的基础上。实际上，这需要对健康和环境共同作出大的决策和规划。WHO 和 UNCP（联合国环境保护署）有责任加强努力，限制贸易和市场经济中对健康和环境具有有害作用的产品和物质。

WHO 和 UNCP 受催促制定供各成员国使用的可持续发展的原则和指导方针。所有多边和双边的捐赠和基金机构，如世界银行和国际货币基金受催促要将这些指导方针用于规划、执行和评价其发展计划。必须采取紧急行动以支持发展中国家，评估他们的决心和方法。也要保证在整个过程中与非政府组织机构的紧密合作。

松兹瓦尔大会再次强调健康、环境和人类发展问题不可分割考虑。发展必须包含生命质量和健康的提高，同时保持环境的可持续发展。与会代表们催促将于 1992 年在里约热内卢召开的联合国环境和发展大会把松兹瓦尔大会倡议纳入它的议事日程中去，形成一个导向 21 世纪的规划。健康的目标在这两次大会中

都必须是同样突出的。只有全世界共同参与行动才能保证我们这个星球的未来。

（摘自《健康教育 健康促进重要文献选编—庆祝世界卫生组织成立 50 周年》）