

# 渥太华宪章

## (世界第一届健康促进大会宣言.1986)

第一届健康促进国际会议于 1986 年 11 月 21 日在加拿大渥太华召开并发表了宪章，以期 2000 年和更长时间达到人人享有卫生保健的目标。

本届会议主要是对全世界新公共卫生运动的期望日益增长作出反应。讨论的主题是关于发达国家的需求，但也考虑到其他地区的相似问题。本次会议的基础是通过对世界卫生组织提出人人享有卫生保健的文件——阿拉木图初级卫生保健宣言及最近世界大会在卫生领域中多部门合作行动的讨论所取得的进展。

### 健康促进

健康促进是促使人们提高维护和改善他们自身健康的过程。为达到身体、精神健康和社会良好适应的完美状态，每个人或人群必须有能力去认识和实现这些愿望，满足需求以及改变或处理环境。因此，应将健康仅仅看作是日常生活的资源而不是生活的目的。健康是一种积极的概念，强调健康是社会和个人的资源，也可看作是体力表现。因此，健康促进不仅仅是卫生部门的责任而超出了卫生的范畴。

### 健康的必要条件

健康的基本条件和资源是和平、住房、教育、食品、经济收入、稳定的生态环境、可持续的资源、社会的公正与平等。

为改善健康，上述必要条件必须具有坚实的基础。

### 倡导

良好的健康是社会、经济和个人发展的主要资源，也是生活质量的重要部分。政治、经济、社会、文化、环境、行为和生物学因素均可促进健康或损害健康。健康促进行动目的是通过对健康的支持，使

上述因素有利于健康。

## **促成**

健康促进的重点在于实现健康方面的平等。健康促进行动的目标，在于缩小目前健康状况的差别，并保障同等机会和资源，以促使所有人能充分发挥健康的潜能，这些包括在选择健康措施时，能获得支持环境的稳固基础、知识、生活技能以及机会。除非人们有可能控制这些决定健康的条件，否则不能达到他们最充分的健康潜能。在这方面男女应该平等享有。

## **协调**

健康的必要条件和前景不可能仅由卫生部门承诺，更为重要的是健康促进需要协调所有相关部门的行动：包括政府、卫生和其他社会经济部门、非政府与志愿者组织、地区行政机构、工矿企业和新闻媒介部门。社会各界人士作为个人、家庭和社区参与。各专业与社会团体以及卫生人员的主要责任在于协调社会不同部门共同参与卫生工作。

应考虑各个国家和地区的社会、文化和经济体制的差异和实施的可能性，以使健康促进策略和规划适合于当地的需求。

## **健康促进行动的内涵**

### **制定健康的公共政策**

健康促进超越了保健范畴，它把健康问题提到了各个部门，各级领导的议事日程上，使他们了解他们的决策对健康后果的影响并承担健康的责任。

健康促进的政策由多样而互补的各方面综合而成，它包括立法、财政措施、税收和组织改变。这种协调行动使健康、收入和社会政策更趋平等。联合行动目的是保证更安全、更健康的商品供应和服务、更健康的公共服务和更清洁、更愉悦的环境。

健康促进政策需要确定在非卫生部门中采纳健康的公共政策的障碍及克服的方法。其目的必须使决策者也能较易作出更健康的选择。

### **创造支持性环境**

我们的社会是复杂的和相互联系的。健康不可能与其他目标分开。人类与其生存的环境是密不可分的，这是对健康采取社会-生态学方法的基础。总的指导原则对世界、国家、地区和社区都是相同的，即需要促进相互维护——我们的社区和我们的自然环境需要彼此保护。应该强调保护世界自然资源是全球的责任。

生活、工作和休闲模式的改变对健康有重要影响。工作和休闲应该是人们健康的资源，社会组织的工作应该帮助创造一个健康的社会。健康促进在于创造一种安全、舒适、满意、愉悦的生活和工作条件。

系统地评估环境的迅速改变对健康的影响，特别是在技术、工作、能源生产和城市化的地区是极为重要的，并且必须通过健康促进活动以保证对公众的健康产生积极有利的影响。任何健康促进策略必须提出：保护自然，创造良好的环境以及保护自然资源。

### **强化社区行动**

健康促进工作是通过具体和有效的社区行动，包括确立优先、作出决策、设计策略及其执行，以达到更健康的目标。在这一过程中核心问题是赋予社区以当家作主，积极参与和主宰自己命运的权力。

社区开发在于利用社区现有的人力、物力资源，以增进自我帮助和社会支持并形成灵活的体制，促进公众参与卫生工作和指导卫生工作的开展，这就要求充分、连续地获得卫生信息和学习机会以及资金的支持。

### **发展个人技能**

健康促进通过提供信息、健康教育和提高生活技能以支持个人和社会的发展。这样做的目的是使群众能更有效地维护自身的健康和他们生存的环境并作出有利于健康的选择。

促成群众终生学习，了解人生各个阶段和处理慢性疾病和伤害是极为重要的。学校、家庭、工作场所和社区都有责任这样做。这种活动需要通过教育的、职业的、商业的和志愿者团体以及在这些机构内部来完成。

### **调整卫生服务方向**

健康促进在卫生服务中的责任是要求个人、社区组织、卫生专业人员，卫生服务机构和政府共同承担。他们必须在卫生保健系统中共同工作以满足健康的需求。

卫生部门的作用不仅仅是提供临床与治疗服务而必须坚持健康促进的方向。卫生服务需要扩大委任权力，这种权力是接受的并尊重文化的需求。该委任权力支持个人和社区对更健康生活的需求，并开

放卫生部门和更广泛的社会、政治、经济和物质环境部门之间的渠道。调整卫生服务方向也要求更重视卫生研究及专业教育与培训的转变。这就要求卫生服务部门态度和组织的转变，并立足于把一个完整的人的总需求作为服务对象。

## 展 望

健康是通过人们的学习、工作、娱乐和关爱等日常生活活动所创造和享有的。人们需要照顾自身和他人，能作出决定和控制生活环境，所生存的社会也具有容许其全体成员获得健康的条件，才能赢得健康。

在发展健康促进战略中，照料、整体观念及生态学是极为重要的问题，因此，在健康促进活动规划、执行和评价的各个阶段都应该把上述问题作为指导原则。妇女和男性应成为平等的伙伴。

### 健康促进的承诺

与会者保证：

制定健康的公共政策并倡导对健康的明确政治承诺和所有部门中的平等；

抵制有害产品、资源耗尽、不健康的生活条件和环境，以及营养低下等压力；并特别重视公共卫生问题，如污染、职业毒害低劣的住房和住宅区；

弥合社会内部和社会之间的卫生裂隙，解决由于这些社会的规范或实践所造成的健康方面的不平等；

承认群众是主要的健康资源；通过财政和其他措施支持和促成群

众维护自身和他们的家庭及朋友的健康，并接受社区在其卫生、生活条件和福利方面的主要发言权；

调整卫生服务及其资源向健康促进倾斜；与其他部门和其他学科，最为重要的是与群众自己共享权力；

认识到健康及健康保护作为主要社会投资面临的挑战；在我们的生活方式中强调总的生态学问题。

会议极力主张所有相关部门联合起来形成强大的公共卫生联盟。

### 号召国际行动

会议呼吁世界卫生组织和其他国际组织在所有合适的论坛上倡导健康促进，并支持各国建立健康促进策略和规划。

会议坚信，如果社会各界人士、非政府与志愿者组织、政府、世界卫生组织和所有其他相关团体联合起来，共同采取健康促进策略并使其符合形成本宪章基础的道德与社会价值，则 2000 年人人享有卫生保健的目标就一定能实现。

（摘自《健康教育 健康促进重要文献选编—庆祝世界卫生组织成立 50 周年》）